

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

-----***-----

NGUYỄN THỊ THU HIỀN

**THỨC ĐẨY CÔNG TÁC BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ
GIẢI PHÓNG MẶT BẰNG DỰ ÁN
CẢNG HÀNG KHÔNG QUỐC TẾ VÂN ĐỒN,
TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN, NĂM 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

-----***-----

NGUYỄN THỊ THU HIỀN

**THỨC ĐẨY CÔNG TÁC BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ
GIẢI PHÓNG MẶT BẰNG DỰ ÁN
CẢNG HÀNG KHÔNG QUỐC TẾ VÂN ĐỒN,
TỈNH QUẢNG NINH**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.01.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS. TS. Lưu Ngọc Trinh

THÁI NGUYÊN, NĂM 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu độc lập của riêng bản thân. Toàn bộ quá trình nghiên cứu được tiến hành một cách khoa học, các số liệu, kết quả trình bày trong luận văn là chính xác, trung thực và chưa từng được công bố trong bất cứ công trình nào khác. Các số liệu trích dẫn trong quá trình nghiên cứu đều được ghi rõ nguồn gốc.

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Thu Hiền

LỜI CẢM ƠN

Được sự cho phép của Khoa Kinh tế, được sự hướng dẫn tận tình của thầy giáo PGS. TS. Lưu Ngọc Trinh tôi đã tiến hành nghiên cứu đề tài "***Thúc đẩy công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh***"

Trước hết, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Quản lý Đào tạo sau đại học và các giảng viên Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, đã giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn.

Đặc biệt, tôi xin gửi lời biết ơn chân thành, sâu sắc nhất đến thầy giáo PGS. TS. Lưu Ngọc Trinh đã dành thời gian và tâm huyết hướng dẫn nghiên cứu và giúp tôi hoàn thành bản luận văn.

Tôi cũng xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ của Đảng ủy, UBND huyện Vân Đồn; Đảng ủy, UBND xã Đoàn Kết; Ban lãnh đạo Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Vân Đồn và các cơ quan hữu quan đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong thời gian nghiên cứu, thực hiện đề tài tại địa phương.

Tôi xin được cảm ơn và mong nhận được sự quan tâm, nhận xét của các Thầy, Cô trong Hội đồng bảo vệ để tôi có điều kiện hoàn thiện tốt hơn và mở rộng những nội dung của luận văn nhằm đạt được tính hiệu quả khi áp dụng vào thực tiễn.

Do thời gian nghiên cứu ngắn, trình độ nhận thức và sự hiểu biết về lĩnh vực nghiên cứu còn nhiều hạn chế, nên dù đã cố gắng, nhưng luận văn không thể tránh khỏi những khiếm khuyết, bất cập. Tác giả rất mong nhận được những ý kiến đóng góp của các nhà khoa học, thầy giáo, cô giáo, đồng nghiệp và những ai quan tâm đến lĩnh vực này để tác giả hoàn thiện đề tài hơn nữa.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2019

Tác giả

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH VẼ	viii
PHẦN MỞ ĐẦU	1
Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ GIẢI PHÓNG MẶT BẰNG	5
1.1. Cơ sở lý luận về công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng	5
1.1.1. Khái niệm thu hồi đất và giải phóng mặt bằng	5
1.1.2. Khái niệm công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng	11
1.1.3. Đặc điểm của công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng	15
1.1.4. Nội dung thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng.....	16
1.1.5. Các yếu tố tác động đến công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng	32
1.2. Kinh nghiệm bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng.....	34
1.2.1. Kinh nghiệm bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của một số địa phương trong nước	34
1.2.2. Bài học kinh nghiệm rút ra cho huyện Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh.....	37
Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	38
2.1. Câu hỏi nghiên cứu.....	38
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	38
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	38
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và xử lý thông tin.....	41
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	41
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	42

2.3.1. Chỉ tiêu xác định đối tượng được bồi thường và không được bồi thường về đất	42
2.3.2. Chỉ tiêu xác định đối tượng được hỗ trợ giải phóng mặt bằng	43
2.3.3. Các chỉ tiêu xác định mức bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng cho các hộ dân	43
Chương 3 THỰC TRẠNG CÔNG TÁC BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ GIẢI PHÓNG MẶT BẰNG DỰ ÁN CẢNG HÀNG KHÔNG QUỐC TẾ VÂN ĐỒN, TỈNH QUẢNG NINH	45
3.1. Khái quát điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội của huyện Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh	45
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	45
Hình 3.1: Bản đồ vị trí địa lý huyện Vân Đồn	45
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội	48
3.2. Khái quát về Dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh và các chính sách có liên quan	50
3.2.1. Các văn bản pháp lý có liên quan đến dự án.....	50
3.2.2. Một số văn bản về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng của tỉnh Quảng Ninh	53
3.2.3. Khái quát các nội dung cơ bản của dự án	55
3.3. Thực trạng công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của Dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh.....	57
3.3.1. Công tác chuẩn bị bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng.....	57
Bảng 3.3: Kế hoạch tiến độ chi tiết giải phóng mặt giai đoạn 1	59
của dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh	59
3.3.2. Xác định đối tượng được bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng.....	61
3.3.3. Xác định mức bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng cho các hộ dân.....	66
3.3.4. Tình hình thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng cho các hộ dân	70

3.4. Đánh giá các yếu tố ảnh hưởng đến công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng	76
3.4.1. Các yếu tố khách quan	76
3.4.2. Các yếu tố chủ quan	78
3.5. Đánh giá chung về công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng giai đoạn 1 dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh.....	84
3.5.1. Những kết quả đạt được	84
3.5.2. Những hạn chế và nguyên nhân	85
Chương 4 GIẢI PHÁP THỨC ĐẨY TIẾN ĐỘ THỰC HIỆN BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ GIẢI PHÓNG MẶT BẰNG DỰ ÁN CẢNG HÀNG KHÔNG QUỐC TẾ VÂN ĐỒN, TỈNH QUẢNG NINH	92
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu thúc đẩy tiến độ thực hiện bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng Dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn.....	92
4.1.1. Các quan điểm	92
4.1.2. Các định hướng	92
4.2. Các giải pháp nhằm thúc đẩy tiến độ thực hiện bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng Dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn.....	93
4.2.1. Các giải pháp chung về chính sách	93
4.2.2. Nhóm giải pháp cụ thể	101
4.3. Kiến nghị	105
4.3.1. Kiến nghị với Nhà nước	105
4.3.2. Kiến nghị với UBND tỉnh Quảng Ninh	106
KẾT LUẬN	107
TÀI LIỆU THAM KHẢO	110

DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT

BGTVT	Bộ Giao Thông Vận tải
BKHĐT	Bộ Kế hoạch và Đầu tư
BNN	Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn
BQLDA	Ban quản lý dự án
BQP	Bộ Quốc phòng
BTC	Bộ Tài chính
BTNMT	Bộ Tài nguyên và Môi trường
BXD	Bộ Xây dựng
CHK	Cục Hàng không
CP	Chính phủ
GPMB	Giải phóng mặt bằng
ĐT	Đầu tư
KH	Kế hoạch
NĐ	Nghị định
PGS	Phó giáo sư
PTNT	Phát triển Nông thôn
QĐ	Quyết định
QH	Quốc hội
QLDD	Quản lý đất đai
TB	Thông báo
TS	Tiến sĩ
TT	Thông tư
TTg	Thủ tướng
UBND	Ủy ban nhân dân
VPCP	Văn phòng Chính phủ

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Dân số, mật độ dân số Vân Đồn theo xã giai đoạn 2015 - 2017	48
Bảng 3.2: Cơ cấu giá trị sản xuất các ngành kinh tế huyện Vân Đồn giai đoạn 2015-2017.....	49
Bảng 3.3: Kế hoạch tiến độ chi tiết giải phóng mặt đất giai đoạn 1 của dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh	59
Bảng 3.4: Kết quả xác định đối tượng được bồi thường giai đoạn 1 của dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh	62
Bảng 3.5: Kết quả xác định đối tượng được bồi thường theo loại đất giai đoạn 1 của dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh.....	63
Bảng 3.6: Kết quả xác định đối tượng được hỗ trợ, giải phóng mặt bằng giai đoạn 1 của dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh	64
Bảng 3.7: Tổng hợp ý kiến của người dân về việc xác định đối tượng và điều kiện được bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng giai đoạn 1 dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn	65
Bảng 3.8: Bảng giá đất bồi thường giai đoạn 1 của dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh	66
Bảng 3.9: Định mức hỗ trợ giải phóng mặt bằng giai đoạn 1 của dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh	68
Bảng 3.10: Tổng hợp ý kiến của người dân về việc xác định mức bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng giai đoạn 1 dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn	70
Bảng 3.11: Kết quả bồi thường về đất giai đoạn 1 của dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh	71
Bảng 3.12: Kết quả bồi thường thiệt hại về tài sản trên đất giai đoạn 1 của dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh	72

Bảng 3.13: Kết quả thực hiện công tác hỗ trợ giai đoạn 1 của dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh.....	73
Bảng 3.14: Tổng hợp ý kiến của người dân về công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng giai đoạn 1 dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn	74
Bảng 3.16: Tổng hợp ý kiến của cán bộ dự án về trình độ văn hóa, ý thức, trách nhiệm của người dân bị thu hồi đất.....	77
Bảng 3.17: Tổng hợp ý kiến của cán bộ dự án về công tác quản lý, đăng ký và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, sở hữu nhà ở	79
Bảng 3.18: Tổng hợp ý kiến của cán bộ dự án về công tác đánh giá đất giai đoạn 1 của dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh	80
Bảng 3.19: Tổng hợp nguồn vốn thực hiện bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng giai đoạn 1 dự án Cảng Hàng không Quốc tế Vân Đồn giai đoạn 2015-2017.....	81
Bảng 3.20: Tổng hợp ý kiến của người dân có đất bị thu hồi về vai trò, năng lực của chính quyền địa phương và sự phối hợp giữa các cấp, các ngành trong công tác giải phóng mặt bằng.....	83
Bảng 3.21: Tổng hợp ý kiến của cán bộ dự án về vai trò, năng lực của chính quyền địa phương và sự phối hợp giữa các cấp, các ngành trong công tác giải phóng mặt bằng.....	84

DANH MỤC CÁC HÌNH VẼ

Hình 3.1: Bản đồ vị trí địa lý huyện Vân Đồn	45
--	----